

CLERENS CONSULTING

Les Institutions Européennes et leur Lobbying

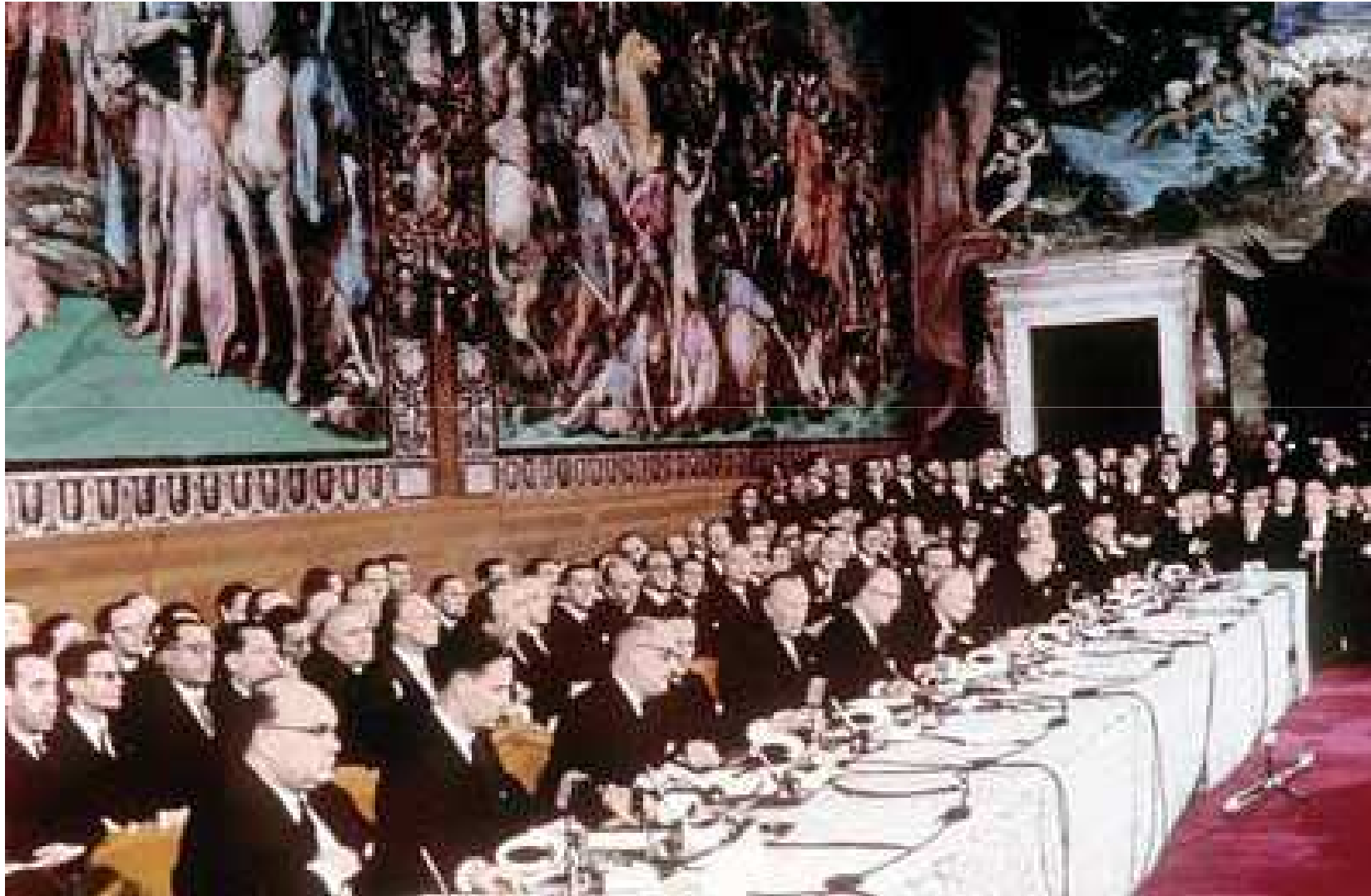
Présenté par Marc & Patrick Clerens

Soirée thématique RAFAL

Maison des Relations Internationales, Montpellier

22 février 2010

Signature du Traité de Rome, Capitole le 25.03.1957





Plus de 50 ans plus tard !

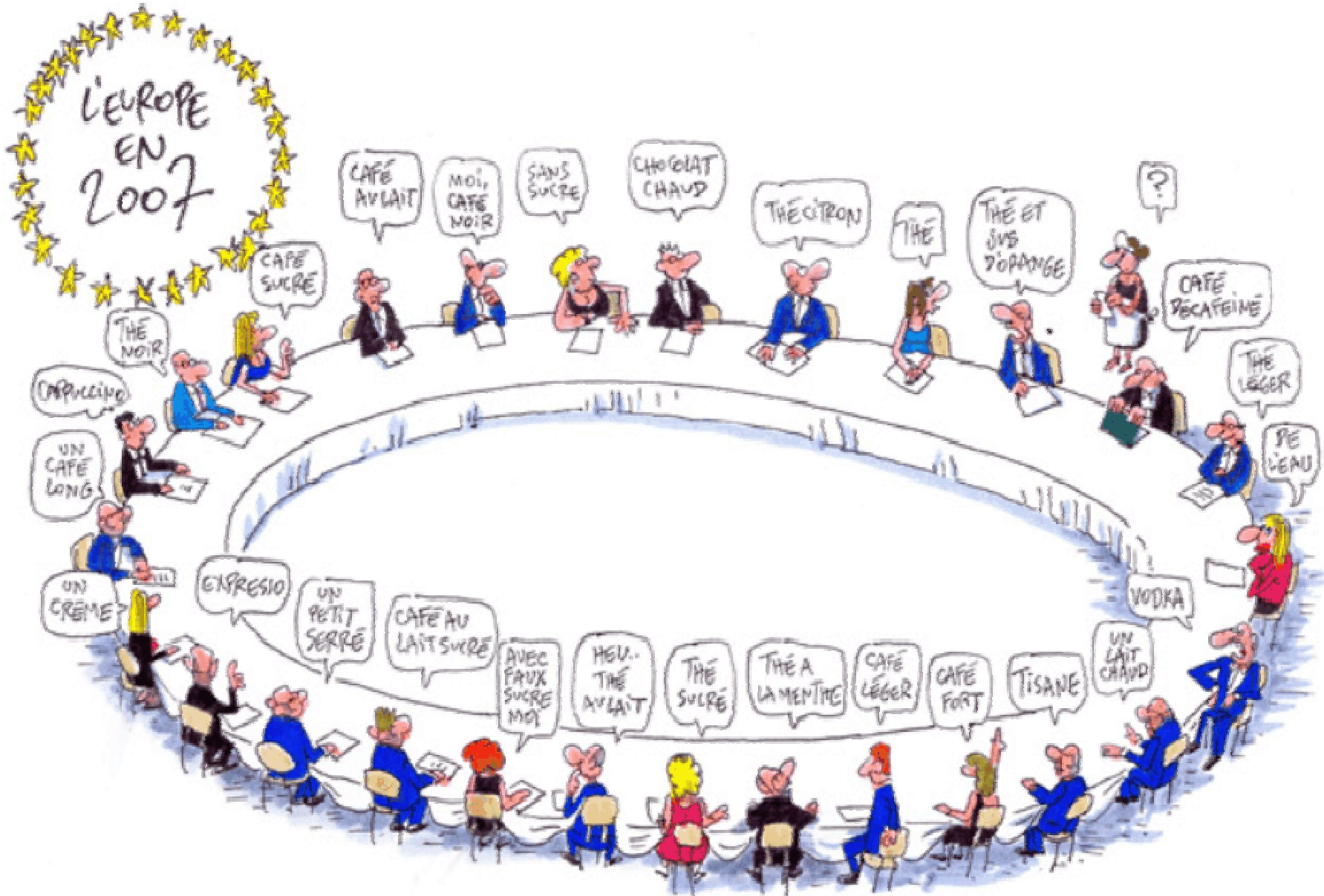
- **La CEE est métamorphosée : UE à 27 EM**
- **GB veut entrer en 1961. de Gaulle : NON**
=> entre en 1973, avec DK et IRL
- **Plusieurs vagues suivent :**
 - ➡ **1981 : Grèce**
 - ➡ **1986 : Espagne et Portugal**
 - ➡ **1995 : Autriche, Finlande et Suède**
 - ➡ **2004 : 8 pays ex-communistes Europe Centrale + Malte + Chypre**
 - ➡ **2007 : Roumanie + Bulgarie**



Plus de 50 ans plus tard ! (suite)

- **Pays candidats : Croatie, Macédoine, Turquie (1959 ⇐)**
- **Candidats potentiels : Islande, Albanie, Bosnie-et-Herzégovine, Monténégro, Serbie, y compris le Kosovo**
- **Norvège et Suisse refusent**





Réalisations :

- **Marché Commun: Directive Bolkenstein → Libre circulation Personnes, Services, Capital**
- **Règles communes : Concurrence, Fiscalité, rapprochement des législations**
- **Schengen : voyages sans passeport**
- **Monnaie unique €, inflation contrôlée**
- **Politique sociale, salut public, environnement**



Réalisations :

- **Défense : État-major de l'UE (EMUE)**
- **Haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité**
- **Paix depuis 65 ans: plus longue paix jamais vécue entre États formant l'UE**

Un bilan très positif !

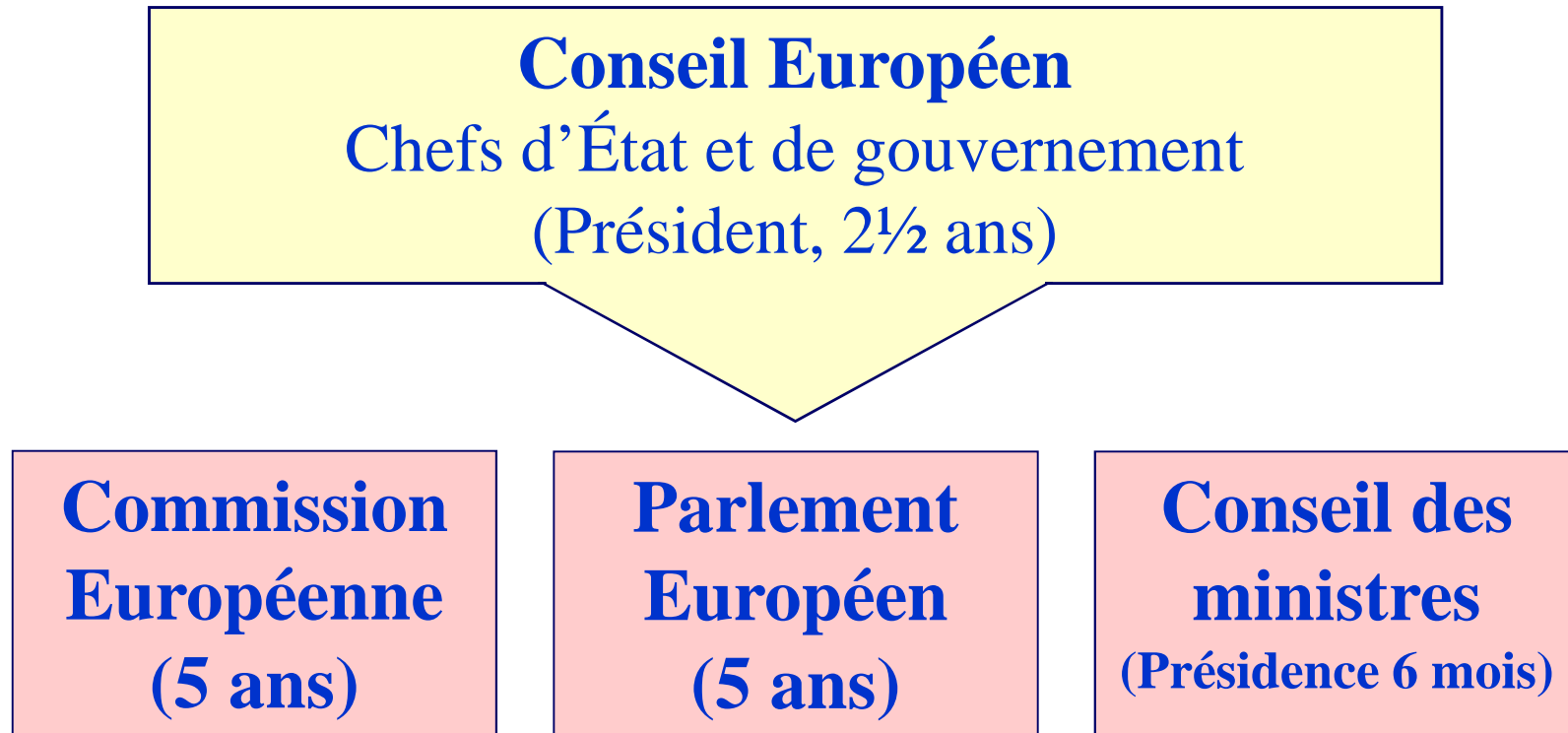


Les étapes/traités importants

- **CECA (1952) (Schuman-Adenauer)**
- **EURATOM/CEE (1958) : décisions à l'unanimité**
- **Acte Unique Européen (1987) (Kohl/Mitterrand)**
Vote majoritaire, Marché unique 1992 (**Delors**)
- **Traité de Maastricht (1993) CEE => CE et création UE**
Union monétaire, PESD, Justice/Liberté/Sécurité, **3 Piliers**
- **Amsterdam (1999)**
Schengen, encore sujets par vote majoritaire, politique sociale
- **Nice (2003)**
Élargissement à 27, Commission réduite, règles de vote changées
- (Traité Constitutionnel (2004): bases pour 1 Pays)
- **Traité Modifié de Lisbonne : 10/2007, signé 12/2007, finalement ratifié 12/2009 (après 2^e référendum IRL.)**



Les Institutions Européennes



Commission Européenne

- La **Commission Européenne (COM)**, 27 Commissaires nommés par les États membres pour 5 ans (Bruxelles)
- Délibérations acquises à la majorité de membres
- « *Gouvernement Européen* »
- COM **propose** législation, **administre** budget, **peu de décisions** (marché unique). Autres pouvoirs: **décisions** cas de concurrence, marché unique
- **Représente l'UE**, négociations **OMC**
- 40 Directions Générales (**DG**)



Conseil Européen

- **27 chefs d'État** et de gouvernement **des États Membres**, président, président COM
- **Haut représentant** de l'Union pour affaires étrangères et politique sécurité **participe**
- **4 réunions/an à Bruxelles**, convoquées par président, réunions extraordinaires possibles
- **Président élu à la majorité qualifiée 2½ ans (2x)**



Conseil Européen

- **Donne Impulsions pour développement l'UE**
- **Définit orientations/priorités politiques générales**
- **Pas de fonction législative**
- **Nomme président de la Commission, approuve la COM**
- **Décisions normalement par consensus**
- **Décisions unanimité ou majorité qualifiée**
- **Président informe PE des décisions du conseil**



Conseil des ministres

- Organisation principale pour accepter **législation, budget**
- Ministres nationaux
- **10 configurations différentes** en fonction du sujet (finance, extérieur, intérieur, agriculture, etc)
- **Présidence** tournante de **6 mois** reste après Traité modifié (maintenant l'Espagne, après la Belgique et la Hongrie, *TRIO Presidency*)



Votes au Conseil (Nice)

- 29 Allemagne, France, Italie et Royaume-Uni
- 27 Espagne et Pologne
- 14 Roumanie
- 13 Pays-Bas
- 12 Belgique, République Tchèque, Grèce, Hongrie et Portugal
- 10 Autriche, Bulgarie et Suède
- 7 Danemark, Irlande, Lituanie, Slovaquie et Finlande
- 4 Chypre, Estonie, Lettonie, Luxembourg et Slovénie
- 3 Malte
- 345 Total des votes UE

Le traité de Lisbonne prévoit que les modalités de vote au Conseil du Traité de Nice resteront applicable jusqu'au 31.10.2014

**Majorité Qualifiée :
73.9% des votes du Conseil(=255)
62% de la population européenne**

En 2009:

Allemagne : 82,329,758 habitants et 29 sièges : 2,838,957 par siège
Luxembourg : 491,775 habitants et 4 sièges : 122,944 par siège
1 Luxembourgeois = 23 Allemands



Parlement Européen (PE)

- L'autre **législateur**
- **736** eurodéputés élus directement (~ population), blocs UE, élections à forte influence nationale
- 12 séances plénières **Strasbourg**; Commissions + 5 mini-plénières à **Bruxelles**
- Le plus souvent “*codécision*” entre Conseil+PE
- PE exclu de certains domaines : justice et intérieur
- Approuve Président Commission, mais pas les Commissaires individuellement (tout ou rien)



Autres structures de l'UE

- **Cour de Justice Européenne**, Luxembourg, cour suprême pour domaines européens (pas criminel)
1 juge/pays. Décision simple majorité
- **Cour des Comptes**, Luxembourg
Vérifie les recettes/dépenses, approuve annuellement les comptes
- **Banque européenne d'investissement**, la plus grande institution financière internationale du monde
- **Comité Économique et Social et Comité des Régions** (⚡ €150 M/an)



Prochains défis

- **Désenchantement populaire !**
J. Delors : il n'y a plus de rêves, plus de vision comme à la fin de la guerre. Décideurs politiques attaquent Bruxelles évitant le positif
- **Faible satisfaction avec l'UE:** les sondages le prouvent. Beaucoup d'électeurs UE sont opposés aux élargissements. Raisons du "non" F, NL & IRL illustrent la non-compréhension de l'UE par le public
 - Succès de la CEE par forte croissance économique du début. Ce dynamisme économique attire autres pays
 - Pessimisme de l'économie et spécialement taux de chômage élevé favorisent « **l'Euro scepticisme** »
 - **Pour réussir, plus d'attention pour l'économie !**

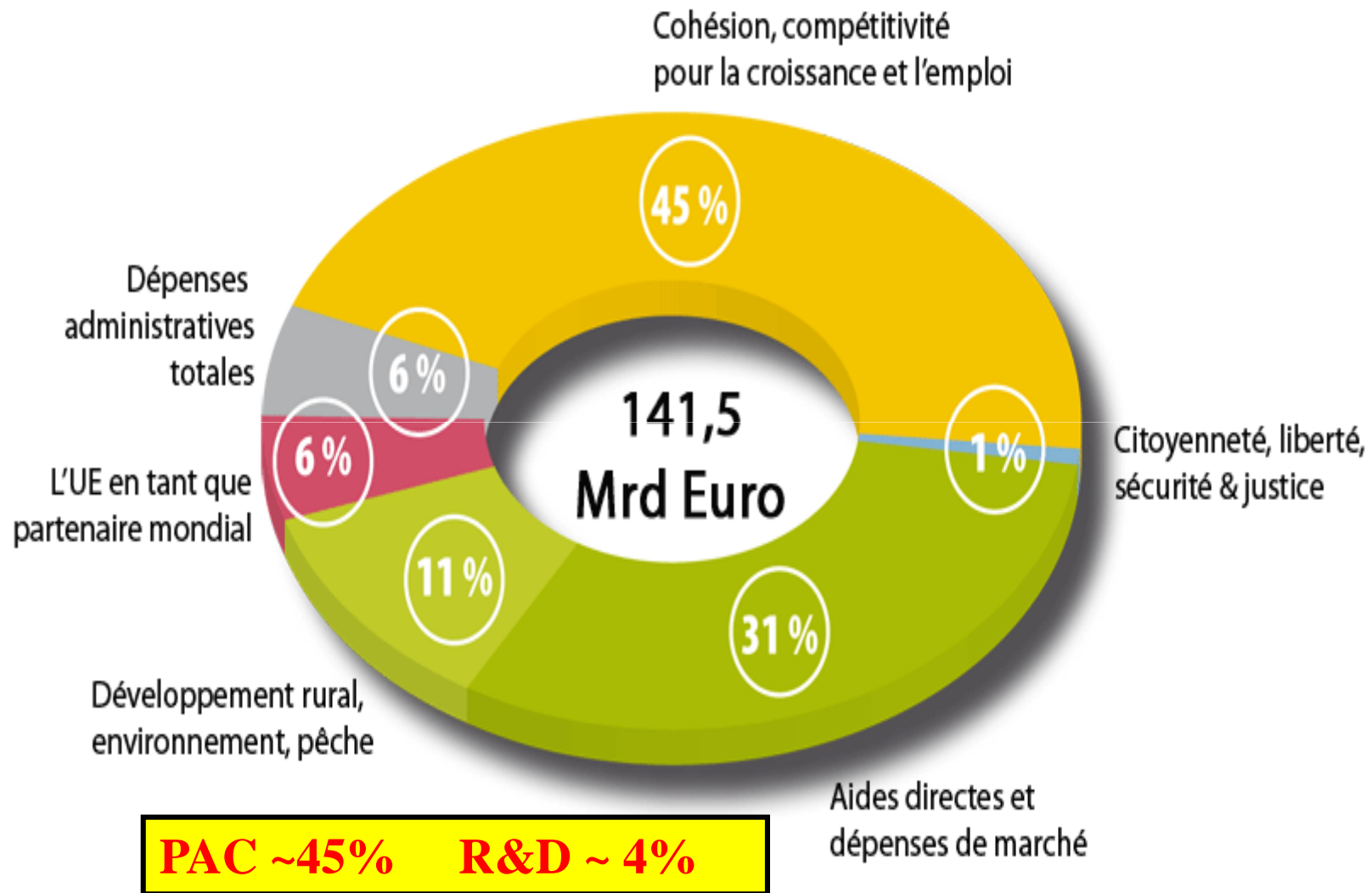


COMMENT AVANCER?

- Membres € → pas d'alternative aux réformes, libéralisation marchés, pour être mieux préparés à la globalisation
- Dirigeants politiques EM, peu de courage pour attaquer intérêts spéciaux, s'opposant toujours aux réformes (défense des acquis)
- **Juncker : Nous savons comment réformer, mais ne savons pas comment être réélus ensuite**



BUDGET UE 2010



TRAITÉ Modifié LISBONNE

CONSEILS EUROPÉENS

- **OCTOBRE 2007** : Conférence intergouvernementale approuve le Traité
- **DECEMBRE 2007** : signature
- **DECEMBRE 2009** : entrée en vigueur



RÉSULTATS TRAITÉ

- **Pas de remplacement, mais amendement des textes précédents**
- **Nouveau service européen pour l'action extérieure**
- **Majorité Qualifiée: + ~ 40 domaines (Pénal, Policier)**
- **GB + IRL : liberté de coopérer (Schengen)**
- **Unanimité : Fiscalité, Social, Extérieur**



RESULTATS TRAITÉ

- **Symboles : pas dans le traité, mais restent**
- **Présidence par ancien dirigeant : 2¹/₂ ans (2x)**
- **Haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, VP de la Commission**
- **Charte des droits fondamentaux (~GB/PL)**
- **Parlement National : Si proposition d'acte législatif n'est pas conforme au principe de subsidiarité**
- **Traité de Lisbonne signé en décembre 2007**
- **Ratifié par les 27 EM, décembre 2009**



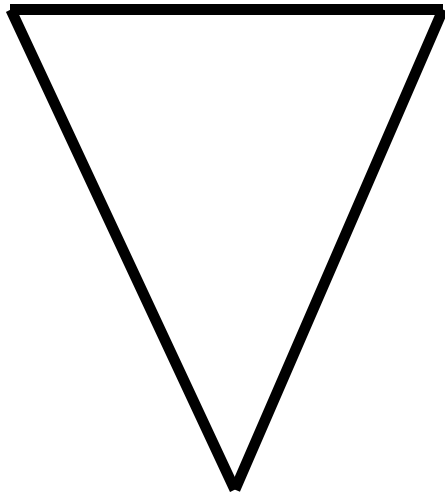
LOBBYING AUPRÈS DES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



Lobbying USA versus UE

USA: Haut vers bas

Lobbyiste vedette



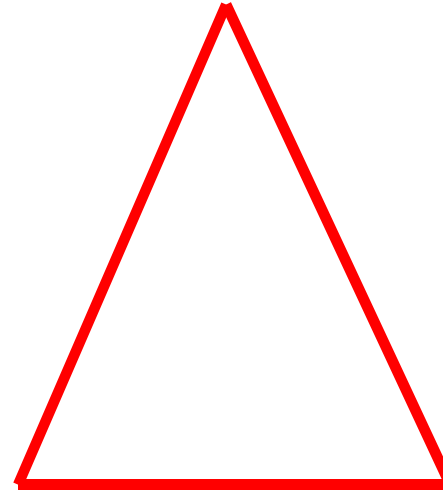
Système administratif composé de politiciens qui dirigent du haut.

Culture est extrêmement **business**

DONNER L'ARGENT

UE: Bas vers Haut

Lobbyiste anonyme



Système administratif composé de fonctionnaires. Culture fortement régulée, dirigée par règles très strictes

RECEVOIR L'ARGENT



I. Comment l'UE décide-t-elle?

2 procédures principales (Traité de Lisbonne):

Procédure Législative Ordinaire (= Codécision)



Introduite par le Traité de Maastricht. Procédure la plus commune: 2 lectures; conciliation s'il n'y a pas d'accord. (Législation marché intérieur, politiques communes, etc.)

Dans Traité de Lisbonne, nommée « procédure législative ordinaire »

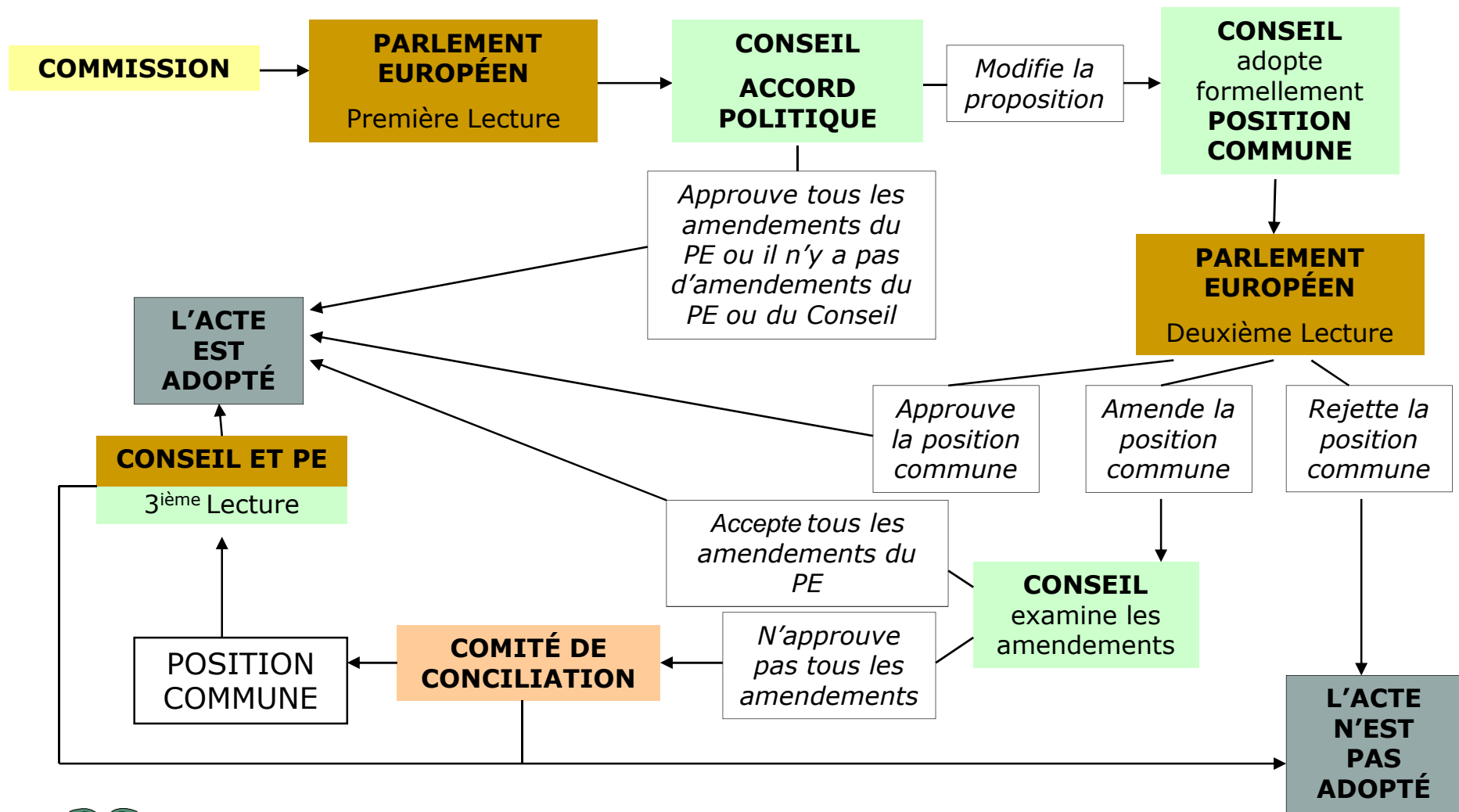
Procédure Législative Spéciale



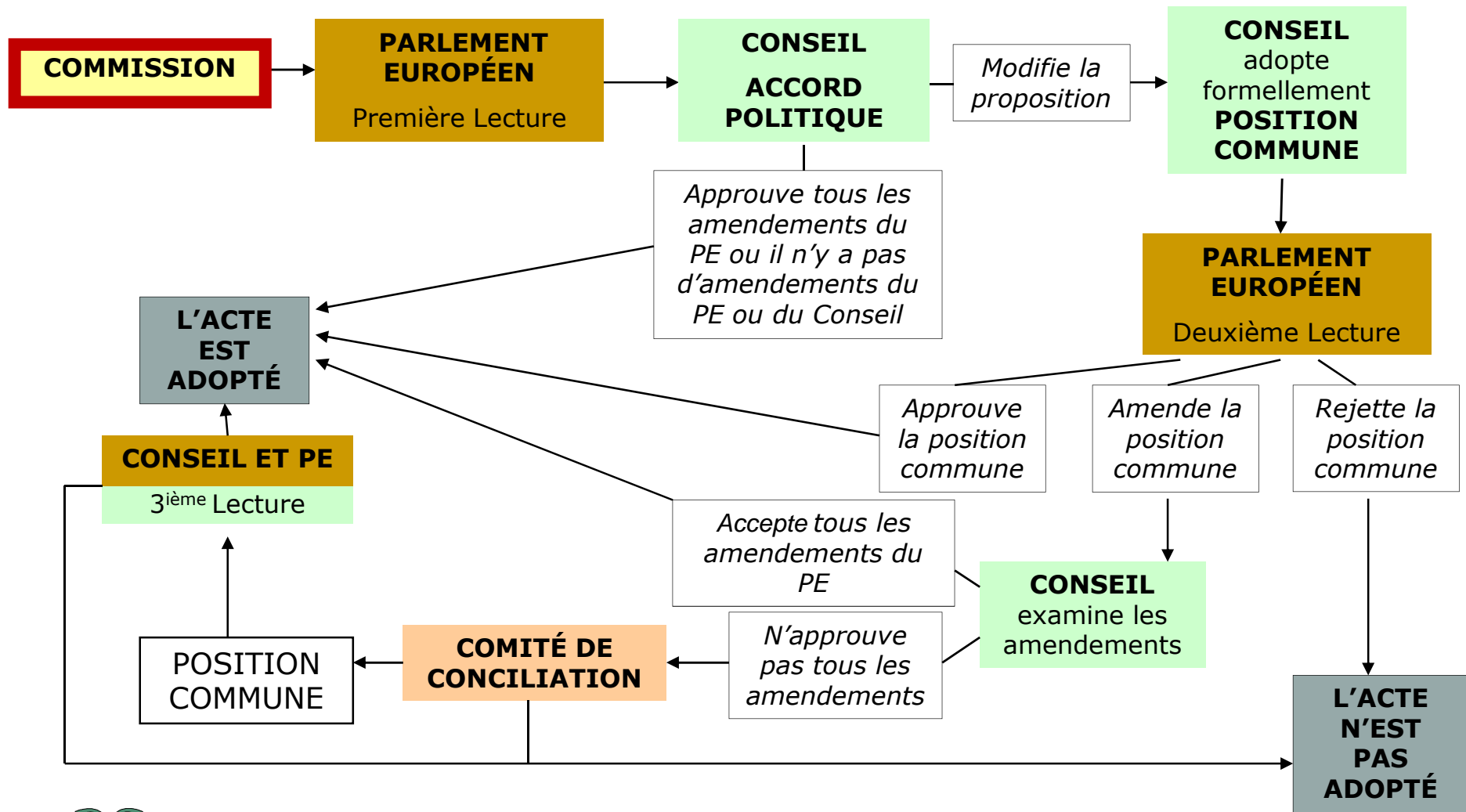
L'adoption d'actes juridiques par institution législative (PE / Conseil), coopération réglée par Traité de Lisbonne (par exemple : politique sociale et environnementale)



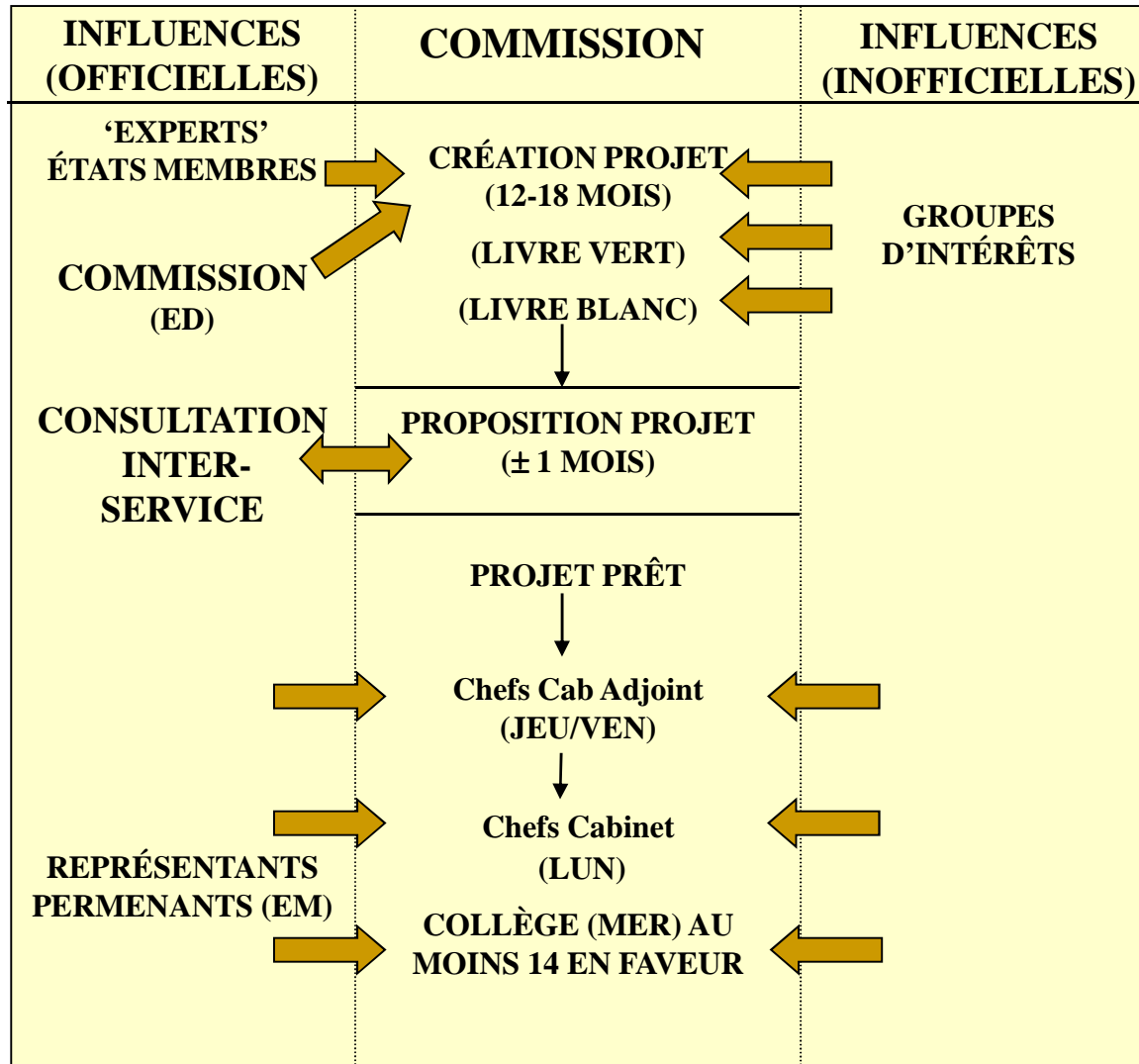
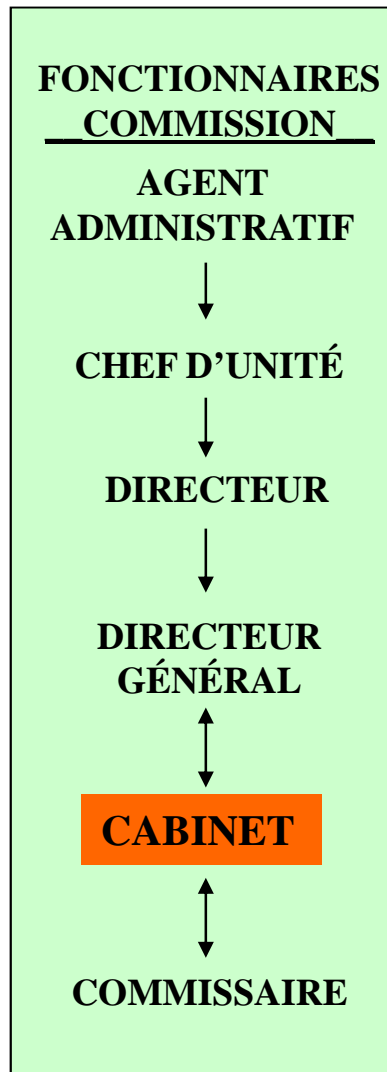
Procédure législative ordinaire



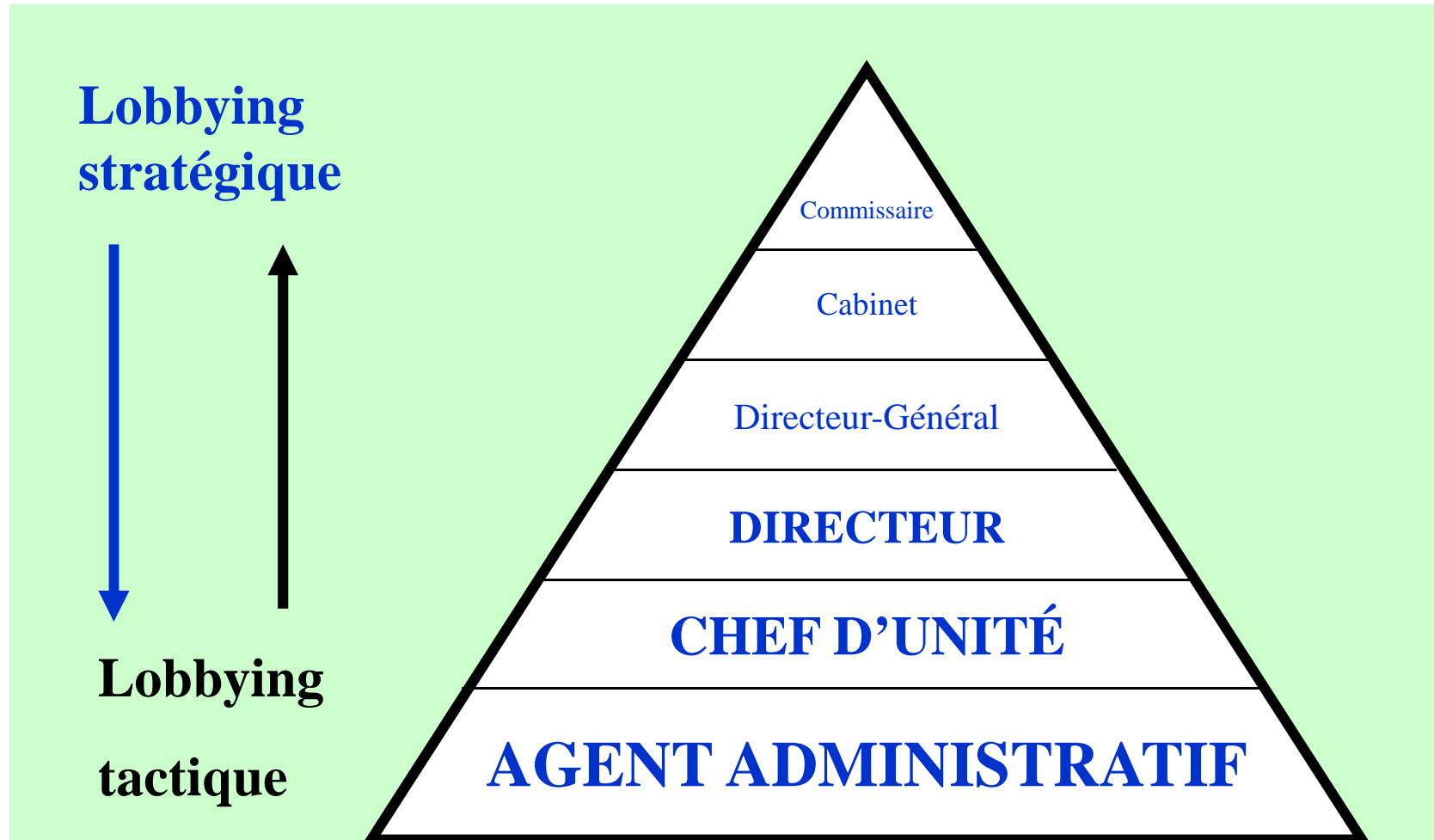
Procédure législative ordinaire



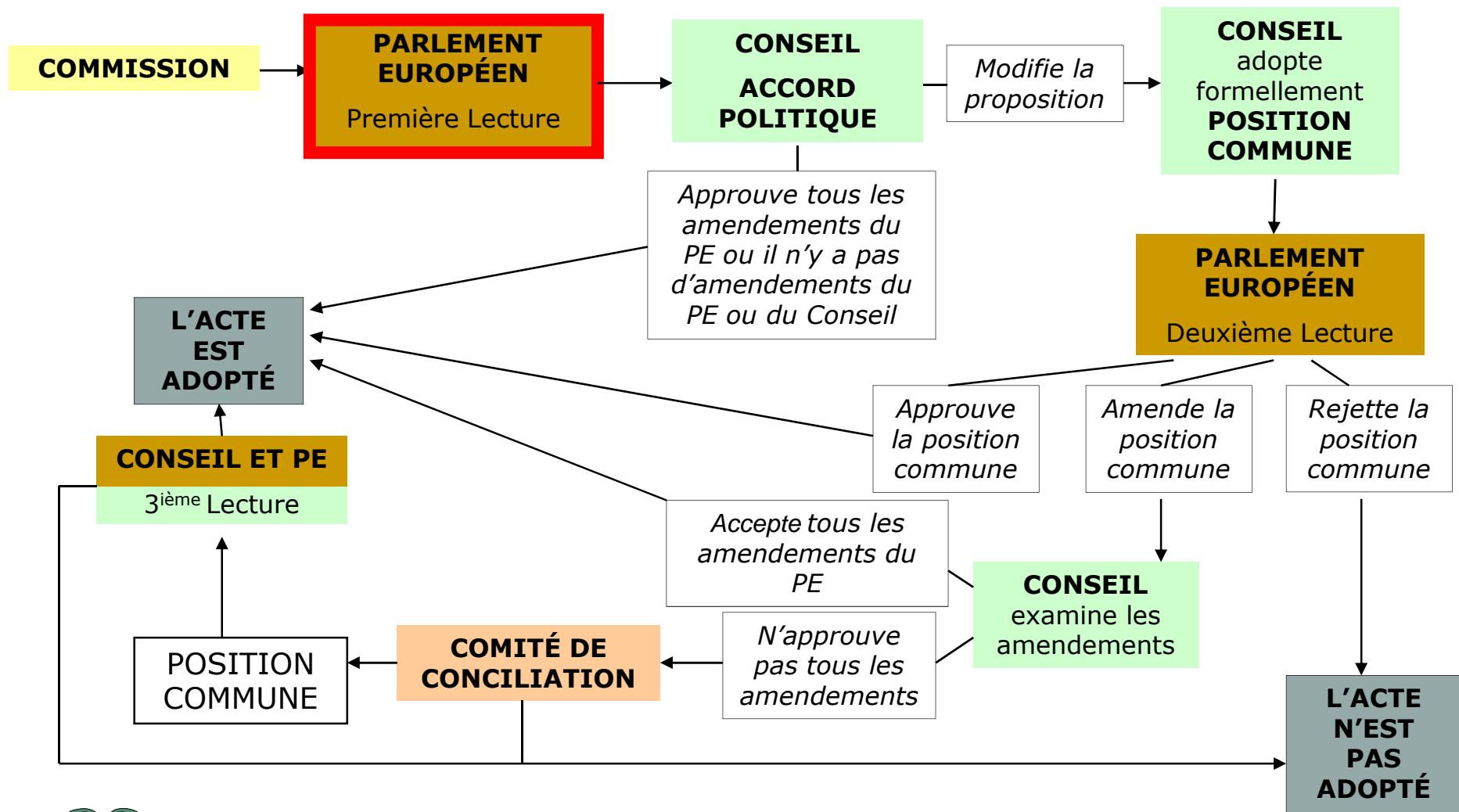
Processus Décisionnel Commission



Lobbying à la Commission



Procédure législative ordinaire



Processus Décisionnel au PE

1. Désignation de la Commission responsable ainsi que des autres Commissions

**2. Nomination Rapporteur
Autre Groupes politiques
nomment Rapporteurs Fictifs**

3. Discussions dans les Commissions

4. Rapporteur fait un Projet de Rapport

5. Amendements dans Commission

6. Commission adopte Rapport

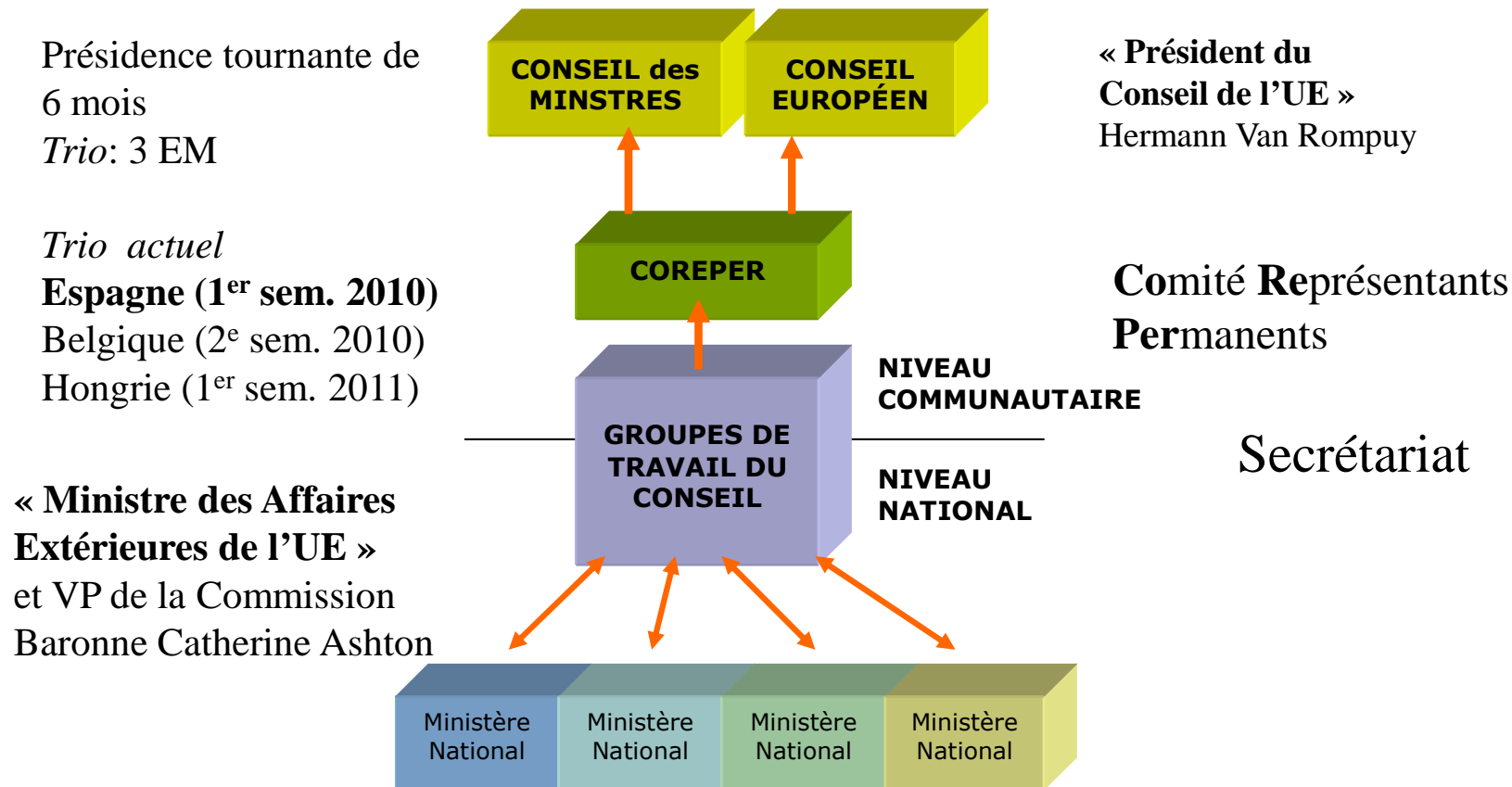
7. Va vers réunion Plénière

8. Amendements / Vote



9. Résultat: Résolution législative du PE à la 1^{ère} Lecture



Décisions au Conseil des Ministres



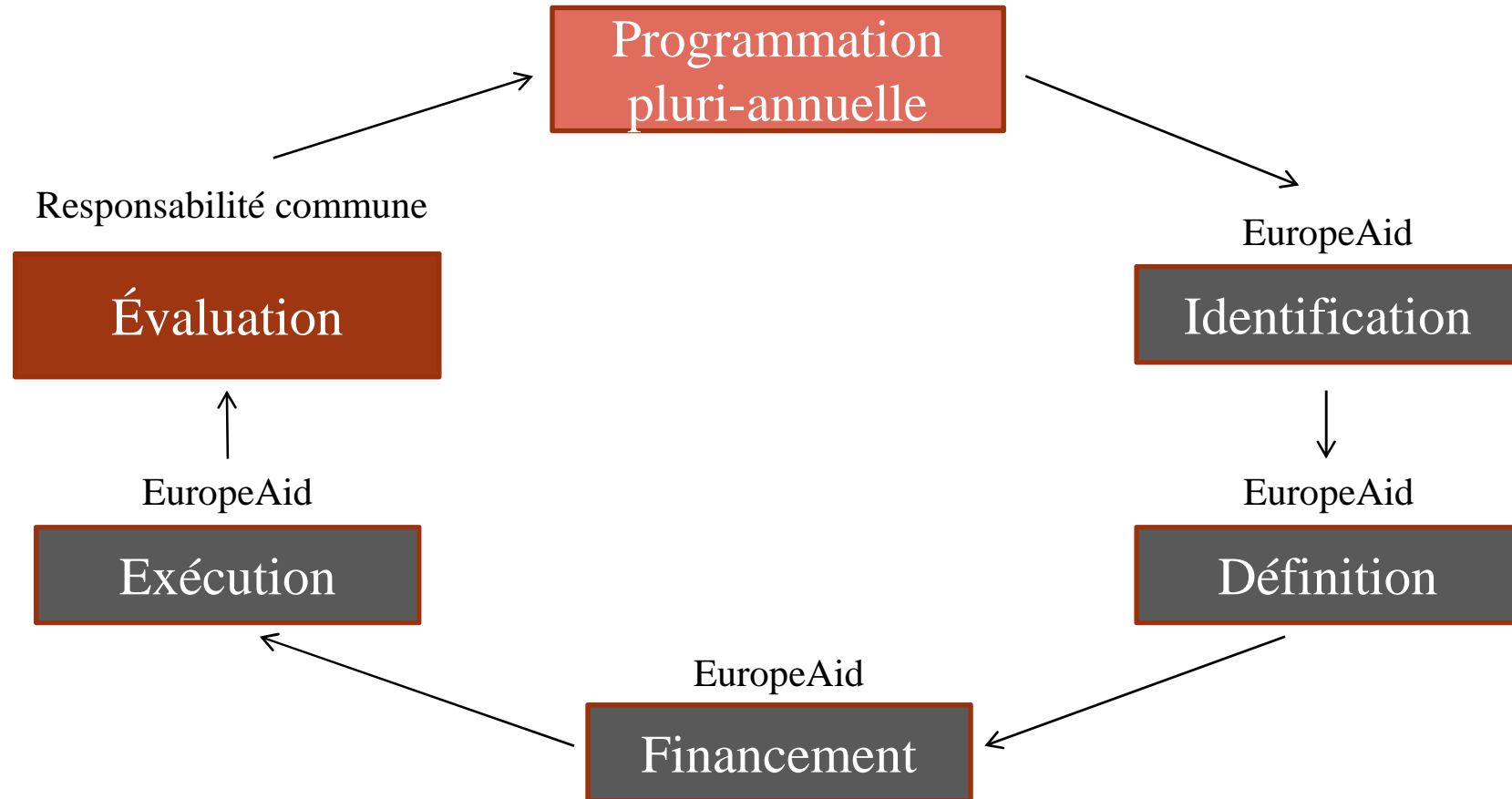
II : Lobbying de Projet

- **Lobbying opportuniste et limité**
- **Cherche un retour rapide (pas certain)**
- **Demande forte implication bénéficiaire**
- **Résultats pas faciles à prévoir**
- **Lobbying, plus tellement à la Commission mais chez bénéficiaires**
- **Protection possible contre discrimination**
- **Problème récurrent : Corruption   !**

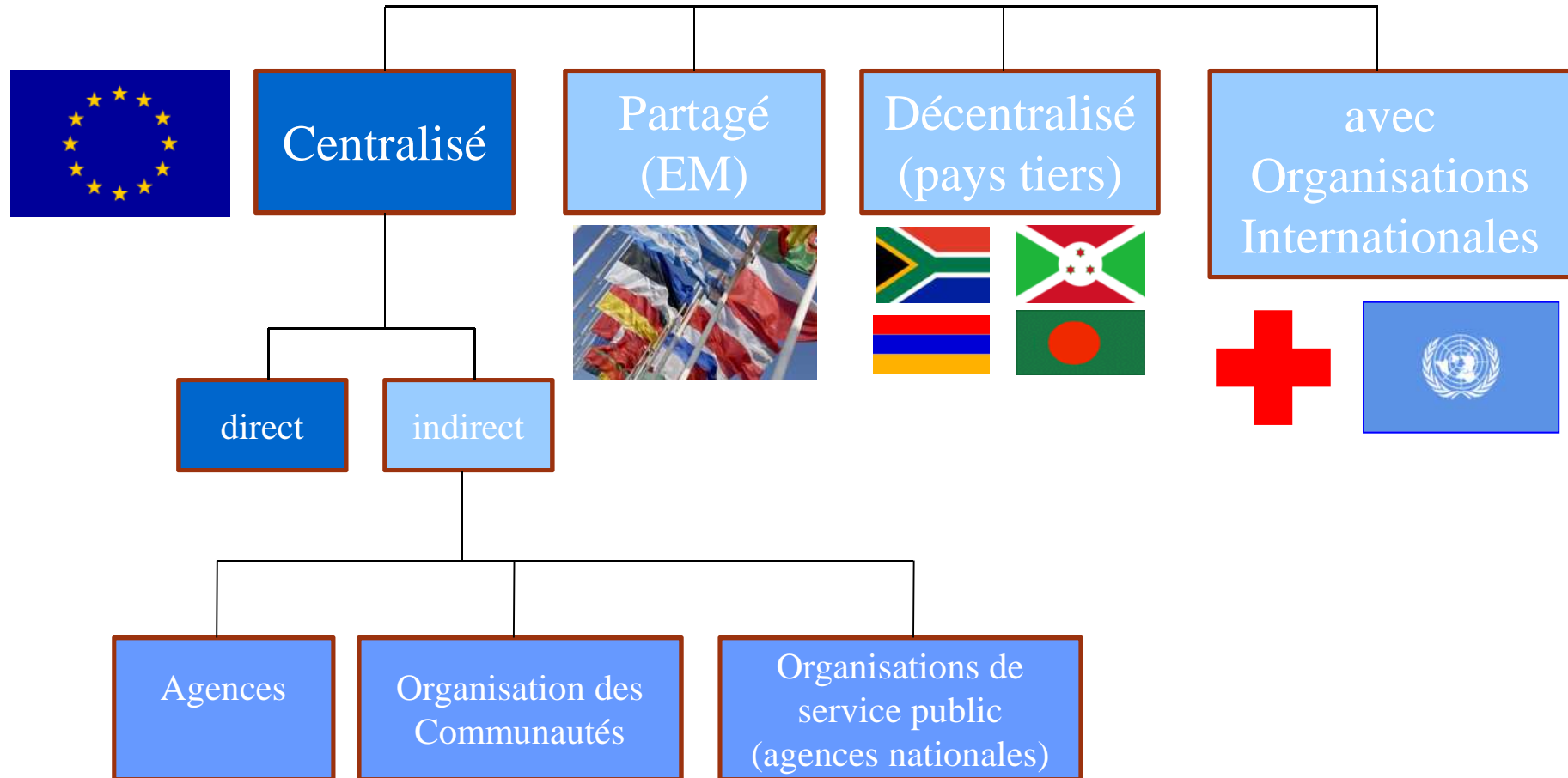


AIDES À LA COM : QUI FAIT QUOI ?

DG Développement
DG Rel. Extérieures



COM : QUI DIRIGE LES AIDES ?



Signalisation ferroviaire en Roumanie (ALSTOM Transport)

- ALSTOM clairement discriminé à l'évaluation offres
- Résultat : adjudication ne va pas à l'offre la plus compétitive
- Roumains et consultants n'avaient pas respectés règles UE
- Consultants ont modifié aspects d'évaluation pour éligibilité
- Projet largement financé par la Commission et la BEI
- Lobbying auprès Commission a prouvé la discrimination
- Roumains : nouvel appel d'offre / ou perte financement UE
- ALSTOM a pu participer au nouvel appel d'offres
- 2^e appel scrupuleusement supervisé par la Commission



Projet de métro en Grèce 1 Milliard € (Consortium Siemens/InterInfra)

- Projet vieux de 10 ans, construction classique mais permettant alternatives, proposé par consortium
- Consortium Siemens/Interinfra gagnant économiquement
- Mais l'évaluation n'a pas respecté les directives A.P. UE
- Autre concurrent présenté comme gagnant (Bouygues)
- Après preuve des irrégularités des Grecs à la Commission
- Financement UE bloqué par Commission et BEI (~90%)
- MC travailla une année avec la Commission pour imposer procédure correction conforme règles marchés publics UE
- Consortium Siemens/Interinfra gagne, car leur proposition était économiquement la plus intéressante



III : Lobbying stratégique

Affaires publiques

- Principalement → PE/Conseil et la
- Programmation de la Commission
- Très en amont du processus décision
- Échéances parfois très longues
- Investissement peu prévisible
- Grandes Compagnies ou Associations



- **ESWET** est une association regroupant les équipementiers européens de technologies de valorisation énergétique des déchets
- Les membres d'**ESWET** équipent plus de 90% des Usines d'Incinération des Ordures Ménagères européennes

- **ESWET** est en charge des affaires publiques, plus précisément en représentant ses membres auprès des Institutions Européennes
- **L'objectif principal d'ESWET est de favoriser le développement et la dissémination de la valorisation énergétique des déchets via les Institutions de l'UE.** Dans cette optique, l'association cherche à promouvoir la connaissance des bienfaits de la valorisation énergétique des déchets, qui est positive pour l'environnement tout en valorisant de l'énergie

Une Association Européenne : Pourquoi ?



- Le lobbying au seul niveau national ne serait pas aussi efficace:
 - Plus de 80% de la législation nationale dans le domaine de l'environnement découle de la législation de l'UE
 - Il y a un intense débat sur la valorisation énergétique des déchets au niveau européen
 - Davantage d'efforts sont nécessaires pour faire la promotion de la valorisation énergétique des déchets auprès des décideurs européens



Lobbying stratégique



Mars 2008 : crise des déchets à Naples

- Dioxines venants de décharges sauvages contaminent l'alimentation des buffles
- De leur lait est fabriqué la *Mozzarella di Bufala*
- Slogan crée par CC : « **Sauvez la Mozzarella : Soutenez la Valorisation Énergétique des Déchets !** »

Sauvez la Mozzarella !

- Pour démontrer que l'hygiénisation des déchets par valorisation énergétique vaut bien mieux que la mise en décharge
- Le slogan fut utilisé à Strasbourg pour stimuler la discussion au moment où les Eurodéputés votaient la Directive Cadre Déchets
- Privilégier la valorisation énergétique des déchets non-recyclables plutôt que leur mise en décharge
- *Flyer* distribué avec Mozzarella (Caprese) et Pinot Gris Alsacien devant PE à Strasbourg

Inclure les énergies fossiles dans les priorités énergétiques Européennes

- **6^{ème} Programme Cadre (PC) de la Recherche (2002-2006) : 0€ pour combustibles fossiles**
- **7^{ème} PC (2007-2013) : 300M€ pour Technologies de Charbon Propre**
- **Captage/Stockage du CO₂ (CSC) solution contre Changements Climatiques**
- **Demande énergétique mondiale, x2 en 2050**

Actions rapides requises :

- Aucune solution ne peut à elle seule réduire les émissions de CO₂
- Favoriser un Mix Énergétique avec nucléaire, énergies renouvelables, efficacité énergétique et Captage et Stockage de CO₂ (CSC)
- CSC pourrait réduire émissions CO₂ de plus de 50% d'ici 2050





ZEP : Plateforme UE pour Centrales Fossiles à Zéro Émission

- Commission, secteurs industriels, ONG, scientifiques et environnementalistes réunis pour former Plateforme Européenne pour Centrales Fossiles à Zéro Émission (ETP-ZEP dans son sigle anglais)
- But : Centrales fossiles UE émettant zéro CO₂ d'ici 2020
- CC, pour EPPSA, a joué un rôle majeur dans la création de cette ETP-ZEP en conviant les acteurs majeurs et en proposant des initiatives
- Fondation de la Plateforme en décembre 2004
- 6 mois de lobbying CC pour que cette Plateforme naisse en Mai 2005

QUI A DIT?

Le budget de l'état doit être rééquilibré

L'arrogance des fonctionnaires doit être freinée

Les citoyens doivent réapprendre à travailler au lieu de vivre aux crochets de l'état

**Cicéron, Marcus Tullius (106-43 av. J-C)
Consul Romain de 63 à 43 av. J-C**



MERCI POUR



VOTRE ATTENTION

Soirée thématique RAFAL – Montpellier – 22 février 2010



CLERENS CONSULTING